



Delibera del Direttore Generale n. 793 del 26/04/2024

OGGETTO: Multiservizio tecnologico integrato con fornitura di energia elettrica per gli immobili ad uso sanitario dell'Azienda Ospedale Università Padova - Approvazione proroga del termine contrattuale, ai sensi dell'art. 120, comma 11, d.lgs. 36/2023. CIG: 9803527E65

NOTE TRASPARENZA: Con il presente provvedimento si approva, ai sensi dell'art. 120, comma 11, d.lgs. 36/2023, la proroga del termine contrattuale dell'appalto per il multiservizio tecnologico integrato con fornitura di energia elettrica per gli immobili ad uso sanitario dell'Azienda Ospedale Università Padova, nelle more dell'aggiudicazione ed attivazione della gara regionale indetta da Azienda Zero

Il Direttore della **UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali** riferisce:

il servizio in oggetto rientra tra le categorie merceologiche per le quali gli enti del Servizio Sanitario Nazionale hanno l'obbligo di approvvigionamento avvalendosi, in via esclusiva, delle Centrali di Committenza regionali e, in subordine, a Consip S.p.a.

In particolare, il quadro normativo di riferimento, dal quale è riscontrabile tale obbligo, è il seguente:

- il comma 449 della legge di bilancio 2007 (legge 296/2006) secondo cui "gli Enti del SSN sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni-quadro stipulate da Consip Spa";

- l'art. 15, comma 13, lett. d) del d.l. 95/2012 ha previsto che "gli Enti del SSN (...) utilizzano per l'acquisto di beni e servizi di importo pari o superiore a euro 1.000 relativi alle categorie merceologiche presenti nella piattaforma Consip, gli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione dalla stessa Consip, ovvero, se disponibili, dalle centrali di committenza regionali di riferimento costituite ai sensi dell'art. 1, comma 455, legge 296/2006";

- i commi 548 e 549 della legge di bilancio 2016 (legge 208/2015) i quali prevedono "gli Enti del SSN sono tenuti ad approvvigionarsi,



relativamente alle categorie merceologiche del settore sanitario, (...) avvalendosi, in via esclusiva, delle centrali regionali di committenza di riferimento, ovvero della Consip Spa” e ancora “La violazione degli adempimenti previsti dal presente comma costituisce illecito disciplinare ed è causa di responsabilità per danno erariale”;

- la Circolare prot. 20518/2016, con l'intenzione di interpretare il combinato disposto dai predetti artt. 548 e 549, ha disposto che “l'Ente del SSN verifica la presenza di iniziative attive alle quali aderire presso il soggetto aggregatore di riferimento o presso Consip. In assenza di iniziative attive, se il soggetto aggregatore di riferimento ha in programma un'iniziativa che è in fase di avvio, e comunque non ancora perfezionata, è possibile ricorrere alle seguenti fattispecie: - Stipula di un “contratto ponte” ai sensi dell'art. 57, comma 2, lett. c), d.lgs 50/2016 (...) per lo ‘stretto tempo necessario’ all'avvenuta attivazione del contratto da parte del soggetto aggregatore di riferimento o Consip, eventualmente inserendo clausola di autotutela che consenta di risolvere il contratto anticipatamente; (..)”;

Considerate, inoltre, la L.R. n. 19/2016, nonché la DGRV n. 733/2017 e la DGRV n. 1940/2017 che disciplinano le procedure di gara assegnate ad Azienda Zero per gli acquisti centralizzati di beni e servizi per il sistema e per gli enti del servizio sanitario regionale;

ricordato che:

- Azienda Zero con Deliberazione del Direttore Generale n. 282 del 12/06/2019 ha indetto la procedura aperta telematica, finalizzata alla stipula di una Convenzione quadro, per l'affidamento del servizio di Gestione Energetica e Tecnologica Integrata degli Impianti delle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto (GETIS), per la durata di quattro anni, suddivisa in 5 lotti, di cui il lotto 3 riguardava l'Azienda Ospedaliera di Padova, oltre che l'Azienda ULSS 6 Euganea e l'Istituto Oncologico del Veneto ed Azienda Zero;

- avverso le aggiudicazioni dei cinque lotti, disposte con Deliberazione del Direttore Generale di Azienda Zero n. 240 del 06/04/2022, sono stati proposti diversi ricorsi amministrativi;

- il Consiglio di Stato, in riforma delle sentenze di primo grado che avevano acclarato la legittimità della procedura di Azienda Zero, con le decisioni nn. 2795 e 2799/2023, ha annullato la procedura regionale relativamente ai lotti n. 4 e 5; e, successivamente, con decisione n. 4831/2023 ha riconosciuto efficacia erga omnes all'annullamento disposto dalle predette decisioni, quindi anche con riguardo al lotto territoriale 3, comportando la caducazione dell'aggiudicazione per illegittimità derivata;

- a seguito delle decisioni del Consiglio di Stato è discesa



l'impossibilità per l'Azienda Ospedale-Università Padova di utilizzare la gara regionale;

- A causa di tale caducazione il Comitato dei Direttori Generali, nella seduta del 31/05/2023, conferiva un nuovo mandato ad Azienda Zero per procedere quanto prima con l'avvio di una nuova procedura di gara, ribadendo la competenza regionale in materia.

- con Deliberazione del Direttore Generale di Azienda Zero n. 730 del 28/11/2023 veniva nuovamente indetta la procedura aperta telematica per l'affidamento della Gestione dei Vettori Energetici delle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto (G.V.E.).

Rammentato altresì che prima della pubblicazione della decisione del Consiglio di Stato che ha caducato la gara regionale con efficacia erga omnes, con delibera n. 966 del 22/05/2023, che qui si richiama per relationem, il Direttore Generale dell'Azienda Ospedale-Università Padova, giunto a scadenza il contratto in essere, aggiudicava il multiservizio tecnologico integrato con fornitura di energia elettrica per gli immobili ad uso sanitario dell'Azienda, all'impresa ENGIE SERVIZI SPA di Roma, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b) e c), d. lgs. 50/2016, per l'importo complessivo, per 12 mesi, di euro 21.684.000 oltre oneri ed IVA, di cui:

- euro 11.129.954,83 per il servizio di energia degli impianti di climatizzazione invernale,
- euro 8.012.172,85 per i servizi di manutenzione ordinaria impianti e macchinari,
- euro 2.541.872,32 per la fornitura di energia elettrica mediante cogenerazione.

Il contratto veniva sottoscritto dalle parti in data 05/07/2023, con decorrenza dal 12/05/2023, come attestato nel relativo Verbale di avvio, agli atti dell'UOC proponente.

Valutati i tempi necessari per l'effettuazione di una procedura di gara volta all'affidamento del multiservizio in argomento, considerate sia la complessità tecnica del medesimo sia gli importi stimati, con nota prot aziendale 65119 del 11/10/2023 si trasmetteva alla Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (CRITE) della Regione Veneto, la documentazione utile all'ottenimento dell'autorizzazione all'espletamento di una procedura di gara negoziata, senza pubblicazione di un bando, ex art. 76, comma 2, lett c), d.lgs. 36/2023, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Conseguentemente In data 23/10/2023 questa Azienda procedeva,



inoltre, a pubblicare apposito avviso finalizzato a raccogliere le manifestazioni di interesse a partecipare alla procedura negoziata sopra indicata già autorizzata con delibera n. 1831 del 13/10/2023.

Con nota acquisita a prot. aziendale 74916 del 24/11/2023 la Direzione Programmazione e Controllo SSR della Regione Veneto comunicava il parere espresso dalla CRITE nella seduta del 08/11/2023 "(...), tenuto conto che nella seduta stessa la Commissione ha espresso parere positivo alla gara regionale Gestione dei Vettori Energetici delle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto (già GETIS), prescrive: a) di aderire alla gara regionale, dato anche l'obbligo di ricorso ad un soggetto aggregatore per le categorie di cui al DPCM 11/7/2018 e s.m.i., e b) di sospendere qualsiasi altra azione che possa interferire con il corretto iter della gara regionale.", così rivendicando nuovamente a sè la competenza in materia.

Pertanto, con Delibera 2169 del 12/12/2023 il Direttore Generale dell'Azienda Ospedale-Università Padova, preso atto del parere CRITE sopra riportato ed appurato l'avvio della procedura di gara aperta indetta da Azienda Zero con la summenzionata delibera n. 730 del 28/11/2023 per l'affidamento della Gestione dei Vettori Energetici delle Aziende Sanitarie della Regione Veneto (G.V.E.), disponeva la sospensione della procedura negoziata senza bando, ex art. 76, comma 2, lett c), d.lgs. 36/2023, indetta da questa Amministrazione con la citata deliberazione n. 1831/2023.

Il Relatore prosegue riferendo che:

Il bando e documenti di gara relativi alla procedura indetta da Azienda Zero venivano pubblicati in GUEE in data 4 dicembre 2023 con scadenza di presentazione delle offerte al 30/01/2024.

In data 30/01/2024 Azienda Zero pubblicava un avviso nella piattaforma telematica Sintel, per rendere noto il posticipo del termine di scadenza per la presentazione delle offerte a data da comunicarsi mediante apposito provvedimento.

Con delibera n. 104 del 01/03/2024 il Direttore Generale di Azienda Zero approvava le modifiche/integrazioni agli atti di gara e disponeva il differimento del termine di presentazione delle offerte al trentesimo giorno successivo alla pubblicazione del provvedimento in esame.

Con successivo avviso, pubblicato in Sintel il 20/03/2024, Azienda Zero comunicava il nuovo termine di scadenza per la presentazione delle offerte al 19/04/2024.



Considerato che i tempi per l'aggiudicazione della procedura di gara indetta da Azienda Zero non consentono di garantire la continuità del servizio in argomento e ritenuto, altresì, sussistente il rischio di grave danno all'interesse pubblico con riguardo all'erogazione di un servizio essenziale qualora non venisse assicurata la continuità del servizio di cui trattasi, si ritiene necessario prorogare il contratto in essere con l'impresa ENGIE SERVIZI SPA di Roma, per un periodo di mesi 12, mantenendo gli stessi patti e condizioni.

Richiamato l'art. 120, comma 11, d.lgs. 36/2023 il quale stabilisce che "In casi eccezionali nei quali risultino oggettivi e insuperabili ritardi nella conclusione della procedura di affidamento del contratto, è consentito, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura, prorogare il contratto con l'appaltatore uscente qualora l'interruzione delle prestazioni possa determinare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, oppure per l'igiene pubblica, oppure nei casi in cui l'interruzione della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare. In tale ipotesi il contraente originario è tenuto all'esecuzione delle prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto".

Considerato, inoltre, che per ragioni tecniche i servizi in oggetto non consentono l'avvicendamento di gestioni se non al termine della stagionalità termica estiva o invernale, come meglio precisato nel prosieguo.

Con comunicazione a prot. aziendale n. 24919 del 05/04/2024 si è proceduto, pertanto, a richiedere all'attuale fornitore, ENGIE SERVIZI SPA di Roma, la disponibilità a proseguire il servizio affidato nelle more dell'aggiudicazione della gara regionale indetta da Azienda Zero e comunque per un periodo massimo di 12 mesi, salva apposita clausola risolutiva.

Con nota acquisita agli atti con prot. n. 27229 del 16/04/2024 l'impresa ENGIE SERVIZI SPA ha trasmesso la proposta economica per la proroga del contratto in essere, ex art. 120, comma 11, d.lgs. 36/2023, con una miglioria rispetto al periodo contrattuale in essere. Nel documento l'impresa ha fatto presente che, stimato il quantitativo medio annuo di energia prodotta pari a 16.000.000 kWh, intende fornire, senza oneri per l'Azienda, la quota di energia cogenerativa (pari a 8.500.000 kWh/anno), mentre dovrà essere remunerata al fornitore la quota di energia elettrica dissipativa (pari a 7.500.000



kWh/anno).

L'importo complessivo offerto, per il periodo di 12 mesi, è pertanto di euro 18.912.142,83 così suddiviso:

- euro 8.076.411,41 oltre IVA per i servizi di manutenzione ordinaria impianti e macchinari,
- euro 8.126.905,02 oltre IVA per il servizio di riscaldamento,
- euro 2.708.826,41 oltre IVA per la fornitura di energia elettrica.

Il prezzo per la remunerazione della componente energia risulta ridotto del 10% rispetto al prezzo attualmente pagato, in ragione della sottrazione dal totale della componente energia degli impianti di climatizzazione invernale e degli impianti termici alla stessa integrati. Sono invece posti a carico dell'Azienda, gli oneri della manutenzione ordinaria e straordinaria alle macchine cogenerative, ai quali è però applicato un ribasso del 2% rispetto al prezzo attualmente pagato.

Si fa presente che il tempo di 12 mesi è necessario per garantire continuità nel servizio di gestione degli impianti di riscaldamento e climatizzazione per un'intera stagione termica. La suddivisione del contratto in tempi inferiori non consentirebbe infatti di allocare correttamente le responsabilità sulla gestione degli impianti termici - soprattutto dei cogeneratori che producono parte del fabbisogno di acqua da riscaldamento e sanitaria. Inoltre, l'interruzione del servizio durante la stagione termica invernale renderebbe impossibile conteggiare correttamente il canone dei servizi di riscaldamento e climatizzazione invernale, che si basa su dati non prevedibili e disponibili solo al termine della stagione.

Nei documenti contrattuali sarà, comunque, inserita apposita clausola facoltizzante il diritto di recesso anticipato da parte dell'Azienda Ospedale-Università Padova al verificarsi di una delle seguenti ipotesi: avvio della Convenzione Consip per il servizio MIES, ovvero conclusione ed affidamento della procedura di gara aperta indetta da Azienda Zero.

Con nota agli atti prot. n. 27848 del 17/04/2024, è stato comunicato alla Direzione Programmazione e Controllo SSR della Regione Veneto e ad Azienda Zero l'intenzione di procedere alla proroga tecnica del contratto per l'appalto del multiservizio tecnologico integrato con fornitura di energia elettrica per gli immobili ad uso sanitario dell'Azienda medesima, stipulato con ENGIE SERVIZI SPA di Roma, nelle more dell'affidamento della procedura di gara regionale o di avvio della Convenzione Consip.



Tutto ciò premesso,

IL DIRETTORE GENERALE

PRESO ATTO della suestesa proposta e accertato che il Direttore della **UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali** ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla conformità con la vigente legislazione statale e regionale, nonché la copertura della spesa prevista nel budget assegnato per l'anno in corso;

RITENUTO di dover adottare in merito i provvedimenti necessari;

VISTO il Decreto Legislativo n. 502/92 e successive modifiche ed integrazioni e le leggi regionali n. 55 e n. 56 del 1994 e successive modifiche ed integrazioni;

ACQUISITO il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario per quanto di rispettiva competenza;

IN BASE ai poteri conferitigli dal D.P.G.R. n. 16 del 26.02.2024.

DELIBERA

1. di approvare, per tutte le ragioni espresse nella parte motiva, la proroga tecnica per 12 mesi, ai sensi dell'art. 120, comma 11, d.lgs. 36/2023, del contratto per l'appalto del multiservizio tecnologico integrato con fornitura di energia elettrica per gli immobili ad uso sanitario dell'Azienda Ospedale-Università Padova affidato all'impresa ENGIE SERVIZI SPA di Roma con deliberazione n. 966 del 22/05/2023;
2. di prendere atto che, per effetto della proroga di cui al punto 1, la scadenza del contratto è posticipata al 11/05/2025 mantenendo gli stessi patti e condizioni stabiliti nei documenti contrattuali, salva la miglioria economica sopra descritta;



3. di dare atto che, accertato il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale, il presente affidamento è immediatamente efficace ai sensi dell'art. 17, comma 5, d.lgs. 36/2023;
4. di prendere atto dell'inserimento nel contratto con ENGIE SERVIZI SPA di Roma, della clausola di recesso anticipato da parte dell'Azienda Ospedale-Università Padova al verificarsi dell'avvio della Convenzione Consip per il servizio MIES ovvero della conclusione ed affidamento della procedura di gara aperta di Azienda Zero;
5. di attestare la necessaria copertura dell'onere derivante dal presente provvedimento, pari a euro 23.072.814,26 (comprensivi di IVA al 22%) all'interno delle relative voci di costo del Bilancio ordinario dell'Azienda Ospedale-Università Padova per l'esercizio 2024:
 - euro 9.853.221,92 IVA inclusa, alla voce 40030103 "Manutenzione ordinaria impianti e macchinari",
 - euro 9.914.824,12 IVA inclusa, alla voce 4002020104 "Riscaldamento",
 - euro 3.304.768,22 IVA inclusa, alla voce 4002020109 "Fornitura energia elettrica";
6. di delegare il Direttore della UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali, ing. Giovanni Spina, alla firma di tutti gli atti inerenti e conseguenti all'esecuzione della presente deliberazione;
7. di prendere atto che, con la sottoscrizione del presente atto, l'ing. Giovanni Spina dichiara, sotto la propria responsabilità ed ai sensi e agli effetti degli artt. 47 e 76 del DPR 28/12/2000 n. 445, che in relazione alla procedura in oggetto non si trova in condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35-bis del d.lgs. 165/2001, né sussistono conflitti di interesse ex art. 42 del d.lgs 50/2016, art. 6-bis della Legge 241/90 ed artt. 6, 7 e 14 del DPR 62/2013;
8. di prendere atto che, in base a quanto stabilito dall'ANAC con delibere 264/2023 e 582/2023, si procederà all'assolvimento degli obblighi di trasparenza relativamente alla fase di esecuzione del contratto, mediante trasmissione dei dati necessari attraverso il sistema Simog;
9. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo;



REGIONE DEL VENETO

Azienda
Ospedale
Università
Padova

10. di dare atto che i dati essenziali richiesti dal d.lgs. 33/2013, come modificato dal d.lgs. 97/2016 pubblicati sul sito istituzionale dell'Azienda.

Il Direttore Generale
F.to Dr. Giuseppe Dal Ben

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione e' stata pubblicata in copia all'Albo di questa Azienda Ospedaliera di Padova per 15 giorni consecutivi dal

Il Direttore
UOC AFFARI GENERALI
(Avv.Maria Grazia Cali)

CERTIFICAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione e' divenuta esecutiva il 26/4/2024

Il Direttore
UOC AFFARI GENERALI
(Avv.Maria Grazia Cali)

Copia composta di n°10 fogli (incluso il presente) della delibera n. 793 del 26/4/2024 firmata digitalmente dal Direttore Generale e conservata secondo la normativa vigente presso Infocert S.p.a.

Padova, li

Il Direttore
UOC AFFARI GENERALI
(Avv.Maria Grazia Cali)
