Regione del Veneto AZIENDA OSPEDALIERA - PADOVA



www.sanita.padova.it - P.E.C.: protocollo.aopd@pecveneto.it via Giustiniani, 1 - 35128 PADOVA

Cod.Fisc./P.IVA 00349040287

U.O.C. PROVVEDITORATO ED ECONOMATO

ID Gara n. 15S014 – Gara su piattaforma telematica Sintel mediante procedura aperta, ai sensi dell'art.60 del d.Lgs 50/2016, per l'affidamento della fornitura di servizi amministrativi e di cassa per l'Azienda Ospedaliera di Padova.

VERBALE di GARA del 10/6/2019

L'anno 2019 (duemiladiciannove) il giorno 10 del mese di giugno alle ore 10,40 in Padova, Viale della Navigazione, 38 presso la U.O.C. Provveditorato ed Economato, il seggio di gara nominato con nota prot. n. 33062/2019, costituito dalla Dr.ssa Elisabetta Penazzo, in qualità di Presidente di seggio, dal Dr. Pierpaolo Pagnin in qualità di teste, e dal Dr. Giorgio Sollazzo in qualità di teste e verbalizzante, procede in seduta pubblica all'apertura della busta telematica amministrativa come previsto dal disciplinare di gara e alla verifica della presenza della documentazione tecnica all'interno della busta tecnica telematica.

Preliminarmente il Presidente di seggio di gara dà lettura del verbale n.1 di apertura della documentazione amministrativa, dove si evince che l'ammissione dell'ATI Cento Orizzonti scarl-Consorzio CSU Zorzetto è stata sospesa per un ulteriore approfondimento in merito alla certificazione attestante l'esperienza triennale nell'attività di sportello cassa presso enti pubblici/privati di cui al DGUE - Parte IV, lettera C, punto 13: "altri requisiti tecnici e professionali".

In merito a quanto sopra il CSA al punto 5 "requisiti minimi di ammissione" ed il disciplinare di gara all'art. 2 punto 2) rubricato DGUE lett. c) 1b) stabiliscono che le Ditte concorrenti dovranno dimostrare di possedere i seguenti requisiti minimi, pena esclusione, mediante presentazione di copia dei seguenti certificati:

Certificazione attestante esperienza triennale nell'attività di sportello cassa presso enti pubblici/privati sanitari e non, con indicazione di importi, date e destinatari; inserire nella Busta Amministrativa (vedi Disciplinare di gara, art. 2, punto 2 della "Documentazione Amministrativa 1": DGUE - Parte IV, lettera C, punto 13: "altri requisiti tecnici e professionali")

La ditta Cento Orizzonti scarl al punto 13) del DGUE ha dichiarato il possesso delle forniture principali del tipo oggetto di gara, come specificato alla lett. c) punto 1 b) del presente DGUE, laddove alla lettera c punto 1b) ha descritto i servizi svolti (servizi per la gestione integrata amministrativa delle attività di front-end in ambito aziendale (prenotazioni, cassa, referti, ricoveri etc) con indicato gli importi, le date e gli enti presso i quali ha svolto i servizi.

Il Consorzio CSU Zorzetto al punto 13) del DGUE ha dichiarato il possesso del fatturato realizzato per l'erogazione dei servizi analoghi come specificato alla lettera b) punto 1b), possesso delle forniture principali del tipo oggetto di gara, come specificato alla lett. c) punto 1 b) del presente

DGUE, laddove alla lettera c punto 1b) ha descritto i servizi amministrativi svolti, compreso il servizio cassa, con indicato gli importi, le date e gli enti presso i quali ha svolto i servizi.

A seguito di un'approfondita istruttoria e vista la giurisprudenza prevalente e consolidata in materia si rileva quanto segue:

CONSIDERATO che, in forza del nuovo soccorso istruttorio, attualmente disciplinato nell'art. 83, comma 9, d.lgs. n. 50/2016, «ai fini della partecipazione alla gara, assume rilievo l'effettiva sussistenza dei requisiti di ordine generale in capo ai concorrenti e non le formalità né la completezza del contenuto della dichiarazione resa a dimostrazione del possesso dei predetti requisiti» a conferma dell'orientamento giurisprudenziale «a tenore del quale occorre dare prevalenza al dato sostanziale (la sussistenza dei requisiti) rispetto a quello formale (completezza delle autodichiarazioni rese dai concorrenti) e, dunque, l'esclusione dalla gara potrà essere disposta non più in presenza di dichiarazione incompleta, o addirittura omessa, ma esclusivamente nel caso in cui il concorrente non ottemperi alla richiesta della stazione appaltante ovvero non possieda, effettivamente, il requisito» (determinazione n. 1 del 8 gennaio 2015):

VISTO il comma 9 dell'art. 83 che prevede che «... in caso di mancanza, incompletezza e di ogni altra irregolarità essenziale degli elementi del documento di gara unico europeo (...) con esclusione di quelli afferenti all'offerta economica e all'offerta tecnica, la stazione appaltante assegna al concorrente un termine, non superiore a dieci giorni, perché siano resi, integrati o regolarizzati le dichiarazioni necessarie»;

Rilevato che l'ANAC ha ritenuto legittimo il ricorso al soccorso istruttorio al fine di integrare la documentazione e le dichiarazioni mancanti relative ai requisiti di partecipazione anche nei in casi in cui la lex specialis non lo prevedeva e comminava espressamente l'esclusione dalla gara (Parere di Precontenzioso n. 606 del 31/05/2017; Parere di Precontenzioso n. 1340 del 20/12/2017).

Vista la delibera N. 54 1 febbraio 2017 e la delibera n. 685 del 28/6/2017 con cui l'Anac ha stabilito che è legittimo il ricorso al soccorso istruttorio per permettere al concorrente la regolarizzazione della dichiarazione dei requisiti speciali previsti dalla lex specialis ai fini della partecipazione, fermo restando che la sussistenza del possesso dei requisiti medesimi deve essere verificata al momento fissato dalla lex specialis quale termine per la presentazione dell'offerta

Vista la sentenza del Tar Puglia, Bari, sez. Il 20/6/2017 n. 681 che stabilisce "nell'ambito dei procedimenti ad evidenza pubblica finalizzati all'affidamento di un contratto, il soccorso istruttorio non può essere utilizzato per sopperire a dichiarazioni (riguardanti elementi essenziali ai fini della partecipazione) radicalmente mancanti – pena la violazione della par condicio fra concorrenti - ma soltanto per chiarire o completare dichiarazioni o documenti già comunque acquisiti agli atti di gara (Cons. Stato, A. P., 25/2/2014, n. 9; Sez. V, 12/10/2016, n. 4219; 15/7/2016, n. 3153; 21/7/2015, n. 3605; 25/2/2015, n. 927; Sez. III, 24/11/2016, n. 4930; 17/11/2015, n. 5249; Sez. IV, 15/9/2015, n. 4315)"(Cons. Stato sez. V, sent. 5488 del 28.12.2016

Nel prendere atto dell'orientamento giurisprudenziale testé citato il Presidente di seggio rileva che

L'impresa Cento Orizzonti scarl e il Consorzio CSU Zorzetto hanno dichiarato di possedere al punto 13) i requisiti rinviando alle dichiarazioni di cui alla lettera c punto 1b) che dettagliano la tipologia e l'importo dei servizi svolti tra cui anche quelli di cassa.

Considerato che per entrambi i concorrenti trattasi di dichiarazioni incomplete in quanto il punto 13) rinviando alla dichiarazione di cui alla lett.c) punto 1b) che comprende anche il servizio cassa ma non dettaglia per lo stesso gli enti pubblici/privati sanitari e non, l' indicazione di importi, date e destinatari in quanto si limita ad una dichiarazione complessiva di tutti i servizi svolti.

Non trattandosi di dichiarazioni mancanti ma incomplete, in sede di soccorso istruttorio il Presidente di gara sospende la seduta assegnando all'ATI un termine di 10 giorni decorrenti da apposita richiesta, per precisare nel dettaglio l'esperienza triennale svolta nell'attività di sportello cassa presso enti pubblici/privati sanitari e non, con indicazione di importi, date e destinatari, come richiesto dal CSA e dal disciplinare di gara.

L'ATI Cento Orizzonti scarl-Consorzio CSU Zorzetto è pertanto ammessa con riserva.

Il Presidente di seggio comunica che una volta acquisita la documentazione dell'ATI, si procederà in seduta riservata alla valutazione della documentazione prodotta, alla ammissione o meno al prosieguo della gara e alla redazione di un verbale che sarà inviato ai concorrenti tramite l'area "Comunicazioni della procedura".

Il Presidente di seggio verifica positivamente la presenza del contenuto nella Busta Tecnica di entrambi i concorrenti.

La seduta viene chiusa alle ore 11,15.

Viene redatto il presente verbale, composto da 3 (tre) facciate sottoscritto come segue, previa lettura e conferma.

Dr.ssa Elisabetta Penazzo - Presidente di seggio

Dr. Pierpaolo Pagnin - teste

Dr. Giorgio Sollazzo - teste e verbalizzante