



REGIONE DEL VENETO

**Azienda
Ospedale
Università
Padova**

VERBALE n.1 della Commissione Giudicatrice per la verifica dell'adeguatezza e sostenibilità del PEF e dell'anomalia dell'offerta

ID 23S036 - Procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, per l'affidamento in concessione, regolato dagli art. 176 e ss del D.Lgs. n. 36/2023, del servizio di distribuzione automatica mediante installazione e gestione di distributori automatici di bevande calde, fredde e snack a ridotto impatto ambientale presso le sedi dell'Azienda Ospedale-Università Padova

Il giorno 19/12/2024, alle ore 10:00, presso la sala riunione della UOC Direzione Medica Ospedaliera, si è riunita la Commissione Giudicatrice, unitamente al Responsabile Unico del Procedimento, in seduta riservata. L'incontro è stato convocato ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. n. 36/2023 per la verifica dell'anomalia dell'offerta economica e, ai sensi dell'art. 185, comma 5, del medesimo Codice, per la verifica dell'adeguatezza e sostenibilità del Piano Economico-Finanziario (PEF) presentato dai concorrenti della procedura di gara indicata.

La Commissione Giudicatrice, nominata con Deliberazione del Direttore Generale n. 1958/2024, è composta da:

- Presidente: Dott.ssa Silvia Eugenia Bennici – Dirigente UOC Direzione Medica Ospedaliera;
- Componenti: Dott. Fabio Zorzetto – Collaboratore Amministrativo UOC Controllo di Gestione e Dott.ssa Caterina Baccaglini – Collaboratore Amministrativo UOC Contabilità e Bilancio;
- Segretario Verbalizzante: Dott.ssa Stefania Beda – Collaboratore Amministrativo UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica.

Il Responsabile Unico del Procedimento e di Progetto, nominato ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 con Delibera del Direttore Generale n. 1171 del 14/06/2024 è la Dr.ssa Antonella Dai Pra' Dirigente della UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica.

Premesso che:

- Con il verbale n. 3 del 09/12/2024, il seggio di gara ha proceduto all'apertura delle buste

economiche, evidenziando i seguenti canoni variabili di concessione:

1. Selecta Italia SpA: € 936.000,00 (20,80% di rialzo);
2. Ristovending Srl: € 630.900,00 (14,02% di rialzo);
3. Sogedai SpA: € 612.000,00 (13,60% di rialzo).

- Ai sensi dell'art. 18 del disciplinare di gara l'offerta economica deve essere composta da:
 - o Allegato D - Modello Offerta Economica, in relazione alla parte di canone variabile, la percentuale offerta che verrà applicata al fatturato realizzato nel periodo di riferimento per la determinazione del canone variabile; tale percentuale dovrà essere superiore alla percentuale posta a base di gara (8%), pena l'esclusione dalla gara.
 - o Piano economico finanziario. Il Concorrente deve altresì allegare, a corredo dell'offerta, il piano economico-finanziario (PEF), composto da: · Conto Economico · Stato Patrimoniale · Rendiconto Finanziario · Relazione illustrativa analitica.
 - o La stima dei costi aziendali relativi alla salute e sicurezza sui luoghi di lavoro e della manodopera.

- Ai sensi dell'art. 24 del Disciplinare di gara, sono considerate anormalmente basse le offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi alla qualità, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara.

Svolgimento della seduta

Il Presidente:

- constata la presenza di tutti i componenti;
- rileva che i lavori della seduta odierna riguardano:
 1. l'analisi della verifica dell'adeguatezza e sostenibilità del piano economico-finanziario presentato dai concorrenti;
 2. la verifica dell'anomalia dell'offerta;
 3. la verifica dei costi della manodopera e del CCNL applicato.

1. La Commissione e il RUP procedono all'esame dei PEF

Il PEF è stato valutato considerando i seguenti aspetti:

- Adeguatezza: Il PEF deve dimostrare la capacità dell'operatore economico di mantenere un equilibrio economico-finanziario per l'intera durata della concessione (5 anni). Tale equilibrio

è valutato attraverso indicatori quali il VAN (Valore Attuale Netto) e il TIR (Tasso Interno di Rendimento).

- Sostenibilità: L'equilibrio economico-finanziario è stato analizzato verificando che i flussi positivi (ricavi) coprano i flussi negativi (costi di investimento, gestione e remunerazione del capitale).

La Commissione di gara e il RUP, nella valutazione del PEF, si atterranno ai seguenti criteri:

- a. la valutazione della congruità o non congruità del PEF verrà effettuata attraverso un'analisi sia globale e sia sintetica delle singole voci che la compongono e della loro incidenza sull'offerta considerata nel suo insieme;
- b. pertanto la verifica sarà diretta ad accertare se la non congruità di uno o più componenti del PEF si traduca nell'attendibilità dell'offerta nel suo insieme;
- c. la finalità della verifica dell'anomalia del PEF è quella di evitare che un'offerta non congrua esponga l'Amministrazione al rischio di eseguire nel complesso la prestazione contrattuale in modo irregolare e qualitativamente inferiore a quella richiesta;
- d. l'Amministrazione deve infatti aggiudicare la concessione a soggetti che, avuto riguardo alle caratteristiche specifiche della prestazione richiesta, abbiano presentato offerte complessivamente proporzionale e sostenibili sotto il profilo economico finanziario, con accollo del rischio economico del mercato in capo all'operatore economico e tali da consentirgli di trarre utili per la gestione dell'attività.

Alla luce dell'analisi effettuata, non evidenziando elementi di criticità con quanto sopra riportato, si ritiene che il piano economico-finanziario presentato dalla società SELECTA ITALIA SPA sia adeguato e sostenibile sulla base dei seguenti elementi:

- Stime conservative di consumazioni: (nr. erogazioni inferiori rispetto Allegato E-PEF (3.900.000 erogazioni/anno); prezzo medio allineato per dipendenti; maggiore per utenza esterna.
- Ottimizzazione dei costi operativi e del personale: I costi sono in linea proporzionali con l'Allegato E - Bozza di piano economico finanziario e risultano coerenti con l'offerta tecnica presentata. La ditta Selecta Italia Spa è leader nel settore della distribuzione automatica e riesce ad ottenere importanti economie di scala nei costi delle materie prime, nei costi di gestione automezzi, nel costo del personale e sui costi del distributore. L'utilizzo dei sistemi di telemetria, la saturazione delle zone operative e le innovazioni tecnologiche permettono l'efficientamento dei costi e l'ottimizzazione dei rifornimenti. Tutti gli esercizi chiudono in positivo/utile, tale risultato risulta strettamente legato al controllo dei costi.
- Indicatori economico-finanziari (VAN positivo e TIR superiore al tasso di sconto) che

attestano la redditività del progetto.

2. La Commissione e il RUP procedono alla verifica dell'anomalia

Per la valutazione dell'offerta anomala, si procede all'analisi dei documenti prodotti dall'Operatore Economico ed in particolare degli elementi di costo relativi al servizio offerto al fine di definire se, con ragionevole certezza, non vi siano sottostime delle attività e dei relativi costi, i prezzi indicati dall'Operatore Economico Selecta Italia Spa siano coerenti con quelli medi di mercato, e più in generale sull'attendibilità dell'offerta formulata dal concorrente, ed infine che l'offerta garantisca sufficientemente nel suo insieme la Stazione Appaltante sull'eseguibilità a regola d'arte della concessione richiesta.

L'istruttoria condotta in merito alla sostenibilità dell'offerta presentata dall'Operatore Economico, ha dato esito positivo, risultando esaustive e plausibili le considerazioni esposte nella relazione illustrativa e delle relative voci di costo/prezzo che concorrono a formare l'intero piano economico-finanziario, rendendo pertanto l'offerta congrua.

3. La Commissione e il RUP procedono alla verifica dei costi della manodopera e l'applicazione del CCNL

In ottemperanza a quanto disposto al punto 3 del Disciplinare di gara, si procede alla verifica che la migliore offerta non risulti anormalmente bassa, ovvero che non riporti un costo della manodopera inferiore a quello stimato dalla Stazione Appaltante. La Commissione giudicatrice dà atto che la concorrente prima in graduatoria ha proposto un costo della manodopera pari ad Euro 454.209,50, superiore a quello indicato al punto 3 del Disciplinare, e che ha dichiarato di applicare al personale dipendente il contratto collettivo CCNL del Commercio, indicato al punto 3 del Disciplinare per il settore di riferimento.

Il RUP e la Commissione Giudicatrice non ravvisando necessario acquisire ulteriori chiarimenti o precisazioni per la giustificazione dell'offerta in esame dispone per la Proposta di Aggiudicazione della procedura di gara in favore della ditta SELECTA ITALIA SPA e conferma la seguente graduatoria:

Ditta	Punti qualità	Punti prezzo	PUNTI TOTALI	POSIZIONE GRADUATORIA
SELECTA ITALIA SpA	60/60	40/40	100,00 / 100	1°
SOGEDAI SPA	53,2/60	26,15/40	79,35 / 100	2°
RISTOVENDING SRL	47/60	26,96/40	73,96 / 100	3°

La Commissione e il RUP terminano i lavori alle ore 12:30 del medesimo giorno.

Viene redatto il presente verbale composto da n. 5 (cinque) facciate, letto, approvato e sottoscritto da tutti i componenti della Commissione.

Dott.ssa Antonella Dai Pra' – RUP

Originale firmato agli atti

Dott.ssa Silvia Eugenia Bennici - Presidente

Originale firmato agli atti

Dott. Fabio Zorzetto – componente

Originale firmato agli atti

Dott.ssa Caterina Baccaglini – componente

Originale firmato agli atti

Dott.ssa Stefania Beda – Segretario Verbalizzante

Originale firmato agli atti